

Estudio sobre Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en la Región de los Yungas de La Paz 2008



La Paz, Marzo de de 2010

Este estudio fue elaborado por Nueva Economía dentro del marco del proyecto Fondo Comunitario de Desarrollo Integral (FCDI). El FCDI es liderado por el Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral, financiado por USAID e implementado por ACDI/VOCA. El Objetivo del FCDI es mejorar las condiciones de vida de las familias de los Yungas de La Paz.

Este documento ha sido producido gracias al apoyo proporcionado por el Gobierno de los Estados Unidos de América, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID.

Las opiniones expresadas por las personas e instituciones, no necesariamente reflejan el punto de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

TABLA DE CONTENIDO

1. Resumen Ejecutivo	4
2. Características generales del Estudio	7
Determinación del marco muestral	12
3. Evolución del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas 2001, 2004 y 2008 - Comparable a nivel de Región de los Yungas.	14
4. Evolución del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas por series de tiempo (2004 y 2008) - Comparable por zonas en la Región de los Yungas	19
5. Análisis Comparativo de los Índices de Necesidades Básicas Insatisfechas (2008) de la Región Yungas de La Paz, a nivel de Municipios	22
6. Conclusiones	25
Conclusiones sobre la Evolución de la Pobreza Regional	25
Conclusiones sobre la Pobreza Municipal Durante el año 2008	25
Conclusiones sobre la Sostenibilidad de los Avances	26
7. Bibliografía	27

CUADROS

Cuadro Nº 1 Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas de la Región Yungas. 2001-2008. Análisis con y sin el Municipio de Caranavi	6
Cuadro Nº 2 Dimensiones, Índices y Variables del índice NBI	8
Cuadro Nº 3 Estratos de Pobreza Según Indicador NBI - Determinación del Marco Muestral	10
Cuadro Nº 4 Número de Encuestas por Municipio	12
Cuadro Nº 5 Región Yungas: Estratos de Pobreza 2001 - 2008	14
Cuadro Nº 6 Región Yungas: Acceso a Servicios Básicos	16
Cuadro Nº 7 Región Yungas: Asistencia Escolar Según Grupos de Edad	17
Cuadro Nº 8 Índices de Acceso a Servicios Básicos	18
Cuadro Nº 9 Zonas Yungas: Evolución de NBI 2004 - 2008	19

GRÁFICOS

Gráfico Nº 1 Rangos de Recorrido de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	10
Gráfico Nº 2 Región Yungas: Mapa de Municipios Encuestados 2008	15
Gráfico Nº 3 Zonas Yungas: Evolución del NBI 2001 - 2008	18
Gráfico Nº 4 Zonas Yungas: Análisis de los Componentes del NBI de la Región Yungas 2008	20
Gráfico Nº 5 Municipios Región Yungas: Índice NBI Según División de Pobreza 2008	21
Gráfico Nº 6 Municipios Región Yungas: Índice NBI Según Estratos de Pobreza	22
Gráfico Nº 7 Municipios Región Yungas: Dimensiones del NBI 2008	23



1. Resumen Ejecutivo

El objetivo principal del presente estudio es determinar el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) al 2008 en la región de los Yungas de La Paz, que contempla los municipios de Coroico, Coripata, Irupana, Yanacachi, Chulumani, La Asunta, Palos Blancos y Caranavi, entendiendo este conjunto de municipios como la Región de los Yungas de La Paz.¹

El presente estudio no ha capturado datos de aspecto cualitativo, manteniendo una metodología cuantitativa acorde a los anteriores estudios realizados similares en el 2001² y 2004³. Para los resultados que se exponen en este estudio realizado en los Yungas de La Paz, la mejora en el índice de NBI se explica tanto por la dotación de infraestructura como por el acceso de las familias a los servicios básicos.

De acuerdo a los datos que se obtuvieron en el presente estudio, la pobreza de los hogares en la Región de los Yungas medida por el índice de NBI, muestra un salto de la población pobre del 85.3 por ciento en 2001 a 70.3 por ciento en el 2004 y finalmente a 52.2 por ciento en el 2008. El estrato que mayor variación ha tenido es la población en el de indigencia con 33.6 por ciento en 2001 disminuyendo a 7.2 por ciento en 2004 y finalizando en 3.3 por ciento en 2008.

Si se desagrega el índice NBI en sus cuatro dimensiones: i) vivienda, ii) servicios e insumos básicos, iii) educación y iv) salud; puede observarse que la dimensión de servicios e insumos básicos ha sido la que mayor evolución positiva

-
1. La región de Yungas agrupa a estos ocho municipios para ser comparables el presente estudio con el estudio anterior de NBI Yungas 2004.
 2. Censo Nacional de Población y Vivienda. Instituto Nacional de Estadística INE - 2001.
 3. Descripción y análisis socio económico comparativo en el ámbito de los hogares rurales en las provincias Nor y Sur Yungas y Caranavi del departamento de La Paz. CIES - 2004.



ha tenido en el periodo 2001-2008. Al interior de ésta dimensión, los índices que han registrado mayor incremento han sido: el índice de acceso a agua potable y el índice de acceso a energía eléctrica. La dimensión educación ha influido también en los resultados positivos, pues el acceso a educación escolar ha aumentado durante todo el período analizado. Las otras dos dimensiones del índice NBI, vivienda y salud, también han mejorado, pero en menor grado.

En los Municipios de la Zona Tradicional (Coroico, Coripata, Yanacachi, Irupana, Chulumani) en conjunto, el índice NBI ha bajado desde 79.1 por ciento en el año 2001 hasta 47.8 por ciento en el 2008. En todos los otros municipios, a excepción de La Asunta, la disminución de la pobreza también ha sido importante; en Palos Blancos el índice NBI ha caído desde 90.5 por ciento hasta 57.1 por ciento entre los años 2001 y 2008. En Caranavi, en el mismo período de tiempo, el índice NBI ha variado de 86.6 por ciento hasta 54.9 por ciento. En La Asunta, en cambio, el índice NBI ha bajado desde un porcentaje de 94.9 por ciento en el año 2001 hasta un porcentaje igual a 73.0 en el año 2004 y finalmente a 70.6 por ciento en el año 2008.

Entre los periodos 2001, 2004 y 2008, a nivel de municipios la variación más significativa ha sido

en el Municipio de Caranavi variando desde 86.6 por ciento en 2001 al 80.1 por ciento en el 2004 y finalizando con 54.9 por ciento en el 2008. En las mismas series de tiempo, el Municipio de Palos Blancos ha fluctuado entre 90.5 por ciento, luego 71.4 y finalmente con 57.1 en el año 2008.

El análisis del comportamiento entre los municipios de la Región de los Yungas durante el año 2008, muestra que, en promedio, los hogares pobres de la región alcanzan al 52.2 por ciento según el índice de NBI.

Los municipios cuyo índice de NBI se encuentra cerca del valor de la Región son: Irupana (que presenta un índice igual a 53.9 por ciento) y Caranavi (cuyo índice NBI es igual a 54.9 por ciento). Los Municipios menos pobres en la Región, en los que el índice de NBI es inferior al valor regional en 5 o más puntos son: Yanacachi (47.4 por ciento), Coroico (47.4 por ciento), Coripata (46.9 por ciento) y Chulumani (44.3 por ciento).

Por otra parte, los municipios claramente más pobres de la Región, con un nivel de pobreza superior al valor promedio en 5 o más puntos porcentuales medido por el índice de NBI son: Palos Blancos (57.1 por ciento) y La Asunta (70.7 por ciento).



El análisis de la variación del índice NBI a nivel de la Región de los Yungas excluyendo el Municipio de Caranavi muestra la importancia de éste municipio en los valores calculados. El resultado de la comparación del NBI respecto a la población pobre de la Región Yungas sin el municipio de Caranavi varía de 79.7 por ciento en 2001, a un 64.3 en el año 2004 y 51.7 por ciento en el 2008.

A manera de resumen y para efectos de comparación, tanto a nivel de periodos como el análisis de la Región Yungas, y Yungas sin Caranavi, se observa el siguiente cuadro:

CUADRO Nº 1 ÍNDICE DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS DE LA REGIÓN YUNGAS 2001-2008. ANÁLISIS CON Y SIN EL MUNICIPIO DE CARANAVI			
CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN	CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA INE 2001	ESTUDIO NBI 2004	ESTUDIO NBI 2008
Porcentaje población pobre Región Yungas	85.3	70.3	52.2
Porcentaje población pobre Región Yungas sin Caranavi	79.7	64.3	51.7

Fuente: elaboración propia en base a datos INE 2001, Estudio NBI 2004 y Estudio NBI 2008.

El documento finaliza con algunos comentarios sobre cómo complementar las conclusiones que pueden desprenderse del análisis del índice de NBI con variables geográficas y ambientales, pues la economía de la mayor parte de los hogares depende fundamentalmente de la gestión de sus recursos naturales, agrícolas y pecuarios.

4. Se excluye el Municipio de Caranavi para analizar las variaciones del índice NBI en la población pobre de la Región de Yungas, tomando en cuenta el área de intervención del PDAI.



2. Características generales del Estudio

El Estudio sobre necesidades básicas insatisfechas – NBI, en la Región de los Yungas de La Paz, tuvo como objetivo principal: “determinar el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) al año 2008 y compararlo con los índices de la misma Región de los años 2001 y 2004”⁵.

La pobreza estructural se define como: “la situación de aquellos hogares que no logran reunir en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros”⁶. El índice NBI mide por tanto los niveles de carencia de los hogares en función de determinados satisfactores considerados básicos para la vida humana.

El método de las necesidades básicas insatisfechas, introducido por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) a comienzos de los años ochenta a América Latina, ha significado un gran aporte para la identificación de ciertas carencias críticas de la población y la caracterización de la pobreza. En éste método, el concepto de pobreza se limita en la práctica, a unas pocas necesidades específicas, que una vez identificadas son agregadas clasificando a los hogares como pobres y no pobres⁷.

5. Ver Términos de Referencia.

6. CEPAL en FLORES, Juan Carlos y MANCERO, Xavier, *El Método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y sus Aplicaciones en América Latina*, CEPAL: Santiago, 2001, p. 7

7. CEPAL, Unidad de Estadísticas Sociales, *Propuesta para un compendio de latinoamericano de indicadores sociales Serie Estudios Estadísticos y Prospectivos*, Santiago 2005.

El índice de NBI considera sus cuatro dimensiones considerando valores que fluctúan entre 0 (necesidades satisfechas) y 1 (necesidades totalmente insatisfechas), de modo que los valores intermedios muestren niveles de insatisfacción parciales. Para el cálculo del índice de NBI, se define como “hogar” al grupo de personas que vive bajo un mismo techo y comparte por lo menos una comida importante al día. Éste índice agrega las condiciones estructurales de las siguientes dimensiones del hogar: i) calidad de la vivienda, ii) servicios e insumos básicos (saneamiento básico, insumos energéticos), iii) educación y iv) salud, capturados por índices que, a su vez, se conforman de variables recogidas mediante preguntas de la boleta de encuesta a hogares (ver Cuadro N° 2).

Para determinar la carencia de cada componente, se evalúa si la observación del hogar es menor o mayor que la norma, en el primer caso se considera que el hogar presenta un *estado de insatisfacción o*

carencia; de lo contrario, el hogar tiene la necesidad satisfecha.

Si se trata de una variable cualitativa (como por ejemplo, los materiales de construcción o el sistema de distribución de agua), la evaluación requiere que se asignen valores o puntajes de calificación a cada una de las alternativas de respuesta de la boleta censal. Esta calificación se realiza en función de la calidad que represente cada opción como satisfactor de una necesidad.

El peso de cada dimensión sobre el índice total es igual, representado un 25 por ciento para vivienda, servicios básicos e insumos, educación y salud.

Algunas precisiones sobre las necesidades básicas de los individuos son utilizadas para especificar la división entre los pobres y los no pobres, los cuales consideran las siguientes necesidades materiales básicas:

CUADRO N° 2 DIMENSIONES, ÍNDICES Y VARIABLES DEL ÍNDICE NBI		
VIVIENDA	Materiales de construcción de la vivienda	Pared
		Techo
		Piso
	Disponibilidad de espacios de la vivienda	Dormitorios por persona
		Habitaciones Multiuso por persona
		Tenencia de Cocina
SERVICIOS E INSUMOS BÁSICOS	Saneamiento Básico	Agua
		Servicio Sanitario
	Insumos Energéticos	Energía Eléctrica
		Combustible para Cocinar
EDUCACIÓN	Asistencia Escolar	
	Años aprobados	
	Alfabetización	
SALUD	Partos atendidos por personal calificado	

Fuente: INE, 2005.



El componente de vivienda valora los materiales de construcción de la vivienda y los espacios de la vivienda que deben aislar al hogar del medio social, dando privacidad y comodidad para realizar actividades biológicas y sociales de una familia.

El componente de insumos y servicios básicos toma en cuenta por un lado la situación del saneamiento básico que comprende la necesidad de agua de buena calidad para la alimentación e higiene, así como, la disponibilidad de un servicio sanitario que permita privacidad, salubridad e higiene y los insumos energéticos con los que cuenta el hogar.

Por otro lado los insumos energéticos, comprende el análisis de los combustibles que se utilizan para cocinar y la disponibilidad de energía eléctrica.

El componente de educación considera los años de escolarización de las personas en relación con su edad, la asistencia para aquellos en edad escolar, y la condición de alfabetización para todos los mayores de diez años.

Por último el componente de la salud considera si la atención de la salud es adecuada en los partos, es decir, a cargo se personal calificado.

Así si un individuo no alcanza el estándar en una o más de las variables mencionadas entonces es considerado pobre. Los estándares mencionados son considerados como valores promedio, independientemente del país, región, cultura, familia, sexo u otras características personales, lo que da como resultado un parámetro para considerar la pobreza estructural.

Para fijar los diferentes estratos del índice NBI, existe normas mínimas definidas para cada componente analizado (salud, educación insumos y servicios básicos y vivienda). En relación a la norma fijada se establece la necesidad de cada hogar mediante la agregación de los índices individuales y el valor resultante sitúa a cada hogar un índice NBI que corresponde a los cinco estratos de pobreza según su valor resultante.

Al ser un índice de carácter agregado, para el cálculo del nivel de pobreza, se proceden agregando las carencias de cada hogar para construir un índice único denominado NBI, se procede de la siguiente manera:

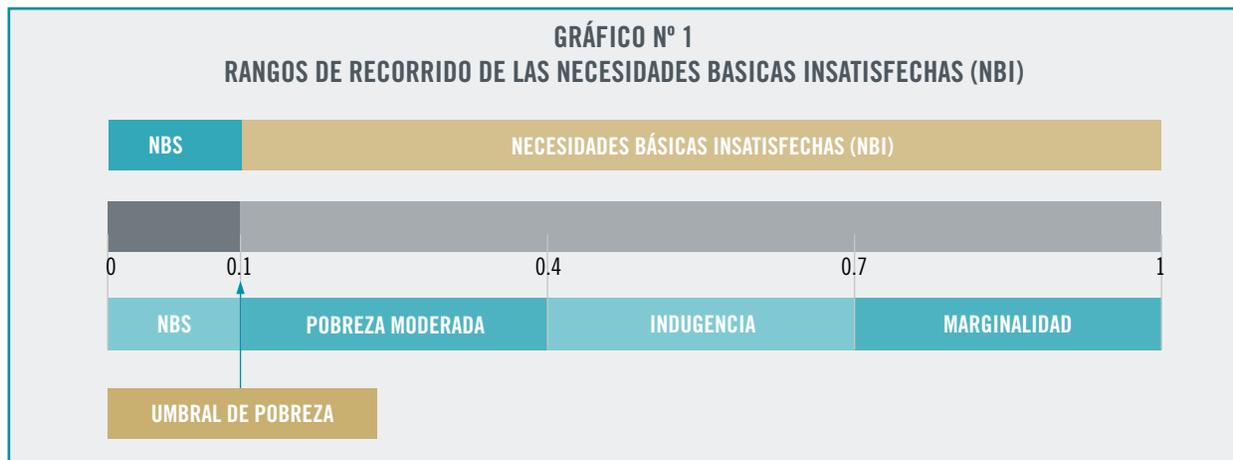
$$NBI = \frac{NBI (V) + NBI (SB) + NBI (ED) + NBI (S)}{4}$$

Donde:

NBI	Índice de necesidades básicas insatisfechas
NBI (V)	Necesidades básicas insatisfechas del componentes de vivienda
NBI (SB)	Necesidades básicas insatisfechas del componentes de saneamiento básico
NBI (Ed)	Necesidades básicas insatisfechas del componentes de educación
NBI (S)	Necesidades básicas insatisfechas del componentes de salud

El índice NBI promedia los índices de carencia de sus cuatro componentes y a su vez, determina los rangos de satisfacción e insatisfacción.

La construcción de estos estratos consisten en dividir el recorrido del NBI [0,1] en cuatro segmentos y cada uno de ellos representa un estrato de pobreza. Cada hogar se clasifica en el estrato que le corresponda según su NBI alcanzado. (Ver gráfico N° 1). Este metodo mide el grado de insatisfacción de necesidades.



El índice NBI, una vez calculado, se agrupa en estratos que permiten interpretar el nivel de bienestar o de pobreza: i) necesidades básicas satisfechas, ii) umbral de pobreza, iii) pobreza moderada, iv) indigencia y v) marginalidad (ver Cuadro N° 3).

CUADRO N° 3
ESTRATOS DE POBREZA SEGÚN INDICADOR NBI

ESTRATOS DE POBREZA	CATEGORÍAS
Hogares con necesidades básicas satisfechas	Hogares no pobres
Hogares en umbral de pobreza	
Hogares con pobreza moderada	Hogares pobres
Hogares en situación de indigencia	
Hogares en situación de marginalidad	

Fuente: INE, 2005.



Los hogares cuyos índices NBI están en los dos primeros estratos, son considerados no pobres, y los hogares cuyos índices NBI se ubican en los restantes tres estratos “caen” en la categoría de hogares pobres.

La característica del índice de NBI muestra déficits de carácter estructural, y si bien no mide los flujos de ingreso, permite comparar los estados de situación de las familias en diferentes áreas y regiones y su evolución. Esta capacidad de ser comparable, le da al índice de NBI una gran ventaja frente a los indicadores de ingreso, que al ser de flujo requieren deflactarse para poder ser comparables. En efecto, la poca consistencia de la comparación de indicadores de flujo ha quedado tan en evidencia, que a nivel de estadísticas internacionales producidas por entidades como las Naciones Unidas o el Banco Mundial, solamente se comparan datos deflactados que muestran una misma “paridad de poder de compra” (ppc). Para medir indicadores de flujo en regiones como los Yungas, la deflactación de los datos de flujo significa un esfuerzo muy complejo y muy costoso.

La discusión sobre la definición y las causas de la pobreza, y la discusión respecto a la metodología de su medición, han sido tema de varias investigaciones, sobretodo por su vinculación con el creci-

miento de las ciudades, pues los procesos migratorios han cambiado, en el lapso de dos generaciones, el perfil demográfico de Bolivia, que ha pasado de ser predominantemente rural (1960), a ser predominantemente urbano (2000).

La información que se resume en este documento es el resultado de la aplicación de 1.777 encuestas (ver Cuadro N° 5) a los hogares de los municipios de la Región los Yungas de La Paz, entre febrero y mayo del año 2009. El entrevistado (a) fue el (la) jefe(a) de hogar, es decir, la persona que toma las principales decisiones y es reconocida como tal por los demás miembros que lo componen.

DETERMINACIÓN DEL MARCO MUESTRAL

Para la selección de la muestra, se definió como marco muestral prioritario la información sobre las localidades y el número de hogares de cada una de ellas, según los Planes de Desarrollo Municipal (PDM's), que no tengan una antigüedad mayor a los 5 años antes de la realización del estudio; es decir, que no sean anteriores al año 2004.

La muestra es representativa en el plano regional y municipal para los sectores rurales, y el error de muestreo es de 5 por ciento con un intervalo de confianza de 95 por ciento. Para cumplir con los requisitos del diseño muestral se usó la siguiente fórmula estadística para el cálculo del tamaño de la muestra para poblaciones finitas:



$$n = \frac{Z^2 \times S^2 \times N}{E^2 (N - 1) + Z^2 \times S^2}$$

Donde:

n = Tamaño de la muestra

Z² = Nivel de confianza de la estimación = 95 por ciento = 1,96

S² = Varianza de la variable observada, la cual es igual a P x (1-P),

Donde: P = Porcentaje de hogares pobres por municipio según el método de NBI

E = Error muestral permitido

N = Tamaño de la población = Número de hogares por municipio

CUADRO N° 4
NÚMERO DE ENCUESTAS POR MUNICIPIO

MUNICIPIO	N° DE ENCUESTAS	VARIANZA	MUESTRA EN %	POBLACIÓN TOTAL
Coroico	266	0.1824	14.97	3.306
Coripata	145	0.0979	8.16	3.036
Irupana	193	0.1344	10.86	3.624
Chulumani	264	0.1924	14.86	3.734
Ynacachi	270	0.2275	15.19	1.188
La Asunta	150	0.0475	8.44	4.772
Palos Blancos	147	0.0979	8.27	4.231
Caranavi Centro	172	0.1321	9.68	8.575
Caranavi Norte	170	0.1131	9.57	5.718
TOTAL	1.777		100	



Para la selección de las muestras, a nivel estadístico se utilizaron los siguientes criterios:

- Selección de muestras estadísticamente representativas por municipio que puede agregarse en unidades más amplias a las del municipio (zona o región) para ser comparada con otros estudios.
- Tamaño de muestra calculada en función de las variaciones porcentuales de los niveles de pobreza por municipio según el método de NBI.
- Con un error muestral máximo permitido del +/- 5 por ciento por municipio.
- Con la suficiente potencia como para representar con criterios estadísticos la heterogeneidad poblacional al interior de cada municipio.

Se empleó un muestreo bi etápico con selección sistemática auto ponderado de localidades en el primer escalón, y con selección sistemática simple de hogares en el segundo escalón. Este diseño muestral permitió obtener una muestra estadísticamente representativa de las localidades que conforman los municipios de la Región de los Yungas y al interior de las localidades, una muestra representativa de los hogares.

El análisis que se presenta en los siguientes subtítulos, evalúa el comportamiento del índice de necesidades básicas insatisfechas NBI, a través de series de tiempo (2001 - 2004 - 2008); luego compara el índice NBI en zonas y municipios (2004 - 2008) y, posteriormente, compara los resultados del índice NBI entre los municipios de la región (año 2008). Basándose en ese recorrido analítico, el documento concluye resaltando los hallazgos más importantes del estudio.

3. Evolución del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas 2001, 2004 y 2008 - Comparable a nivel de Región de los Yungas

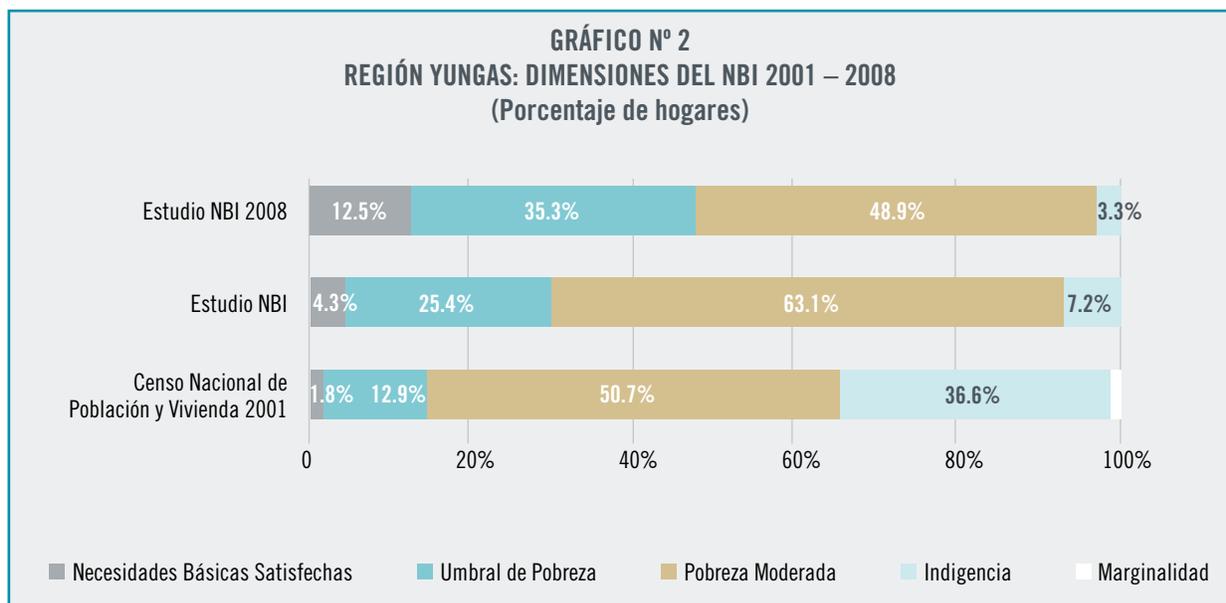
Los resultados del estudio muestran que, a lo largo del periodo analizado (2001-2008), la pobreza en la Región de los Yungas de La Paz, medida por el NBI, ha disminuido, desde un 85.3 por ciento de hogares pobres (esto es la suma de los hogares con pobreza moderada, indigencia y marginalidad) en 2001, pasando por el 70.3 por ciento el año 2004⁸, hasta llegar al 52.2 por ciento de hogares pobres en el año 2008. Este importante avance en la disminución de la pobreza representa 33.1 puntos porcentuales entre 2001 y 2008 y 18.1 puntos porcentuales entre 2004 y 2008.

CUADRO N° 5 REGIÓN YUNGAS: ESTRATOS DE POBREZA 2001 - 2008 (PORCENTAJE DE HOGARES)			
DETALLE	CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA INE 2001	ESTUDIO NBI 2004	ESTUDIO NBI 2008
NO POBRES	14.7	29.7	47.8
Necesidades Básicas Satisfechas	1.8	4.3	12.5
Umbral de Pobreza	12.9	25.4	35.3
POBRES	85.3	70.3	52.2
Pobreza Moderada	50.7	63.1	48.9
Indigencia	33.6	7.2	3.3
Marginalidad	1.0	0.0	0.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos INE 2001, Estudio NBI 2004 y Estudio NBI 2008.

En el Cuadro N° 6, se observa esta evolución según categorías y estratos de pobreza (hogares no pobres versus hogares pobres) y se evidencia que el porcentaje de indigentes disminuyó desde el 33.6 por ciento en el año 2001, hasta el 3.3 por ciento en el año 2008, siendo esta categoría de pobreza la que explica en mayor medida la reducción de los hogares pobres.

8. CIES, *op cit.*



Paralelamente, se observa un incremento desde el 1.8 por ciento de hogares con necesidades básicas satisfechas, en 2001, hasta alcanzar el 12.5 por ciento en el 2008. También un incremento sustancial del porcentaje de hogares en el umbral de pobreza que pasan de representar el 12.9 por ciento en 2001 a significar el 35.3 por ciento en 2008, explicando, ambos incrementos, el crecimiento significativo de la categoría hogares no pobres en todo el período (ver Gráfico N° 2).

Las dimensiones del NBI que más han mejorado en la Región de Yungas durante este período de tiempo 2001 - 2008, han sido: acceso a servicios e insumos básicos y acceso a educación. Dentro de la dimensión servicios e insumos básicos, el índice de saneamiento que mide el acceso del hogar a servicios de agua por cañería y a servicio sanitario, ha revelado que la cobertura de familias atendidas durante 2008, ha aumentado significativamente con relación al año 2001 o el 2004.

El porcentaje de hogares que en 2001 recibía agua por cañería era de 53.8 por ciento frente al 77.9 por ciento de 2008, o sea, una mejora de 24.1 puntos porcentuales. Para calcular este índice, se han utilizado las siguientes preguntas:

Pregunta N° 150: ¿Cuál es la procedencia del agua utilizada para beber y cocinar? Cañería de red, pileta pública, carro repartidor, pozo o noria con bomba, pozo o noria sin bomba, río, vertiente, acequia, lago, laguna, otra.

Pregunta N° 151: ¿Cómo se distribuye el agua para beber y para cocinar? Por cañería dentro de la vivienda, por cañería fuera de la vivienda, no se distribuye por cañería.





**CUADRO N° 6
REGION YUNGAS: ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS
(PORCENTAJE DE HOGARES)**

DETALLE	CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA INE 2001	ESTUDIO NBI 2004	ESTUDIO NBI 2008
Procedencia del agua para beber y cocinar por Cañería de red	53.8	83.5	77.9
Procedencia del agua para beber y cocinar por Pileta pública	7.0	3.6	9.5
Disponibilidad de Servicio Sanitario (baño, letrina, u otro)	46.6	68.6	66.4
Sistema de eliminación de aguas servidas	46.6	68.6	63.3

Fuente: Elaboración propia en base a datos INE 2001, Estudio NBI 2004 y Estudio NBI 2008.

El porcentaje de hogares que en el año 2001 tenía acceso a servicio sanitario era de 46.6 por ciento, en cambio el 2008 fue de 66.4 por ciento, 19.8 puntos porcentuales de mayor cobertura o acceso. Para medir este índice se hicieron las siguientes consultas al hogar encuestado:

Pregunta N° 152: ¿Tiene baño, wáter o letrina?

Pregunta N° 153: ¿El baño, wáter o letrina, es usado?

Pregunta N° 154: El baño, wáter o letrina, tiene desagüe a: alcantarillado, cámara séptica, pozo ciego, la calle, otro.

Por otra parte, la tasa de asistencia escolar ha aumentado desde el 2004 hasta el 2008, referenciado según estrato de edad. En los niños de 5 a 9 años, la tasa ha aumentado 6.1 puntos. En el estrato de 15 a 19 años, la tasa de asistencia para el año 2008 ha tenido un incremento de 6.2 puntos con respecto a 2004 (ver cuadro N° 8).

CUADRO N° 7
REGIÓN YUNGAS: ASISTENCIA ESCOLAR SEGÚN GRUPOS DE EDAD
(PORCENTAJE DE HOGARES)

GRUPOS DE EDAD	ESTUDIO NBI 2004			ESTUDIO NBI 2008		
	TOTAL	VARÓN	MUJER	TOTAL	VARÓN	MUJER
Total	87.0	88.2	85.5	90.7	91.4	89.7
5 - 9	85.6	83.6	87.5	91.7	96.5	86.3
10 - 14	96.5	98.0	94.6	97.2	96.2	98.2
15 - 19	76.5	80.4	72.3	82.7	82.5	82.9

Fuente: Elaboración propia en base a datos INE 2001, Estudio NBI 2004 y Estudio NBI 2008.

La dimensión educación, presenta también mejoras importantes, pues además de las mejoras en la tasa de asistencia ya apuntadas, se han producido avances en variables tan importantes como los años cursados y los niveles de alfabetización. La boleta, sin embargo, no permite medir la dotación de infraestructura ni la calidad de la enseñanza, que son otros índices importantes para reflexionar acerca del papel de la educación en el bienestar de los hogares.

Las preguntas utilizadas para medir la evolución de la dimensión educación fueron las siguientes:

Pregunta N° 11: ¿Sabe leer y escribir?

Pregunta N° 12: ¿Actualmente asiste a algún centro educativo del sistema regular?

Pregunta N° 13 a: ¿Cuál es el curso y nivel del sistema regular que está estudiando?

Pregunta N° 13 b: ¿Cuál es el último curso y nivel del sistema regular que aprobó?

Dentro de componente de vivienda, destaca el incremento de uso de energía eléctrica y gas para cocinar, lo que indudablemente significa una mejora sustancial de las condiciones de la vivienda. En el caso de la energía eléctrica el porcentaje de hogares que tiene acceso fue para 2008 de 83.1 por ciento cuando en 2001 era apenas del 35.4 por ciento, es decir un “salto” de 47.7 puntos porcentuales. En el

uso de gas como combustible también ha habido una sustancial mejora de 28.2 puntos porcentuales, pues se pasó desde 16.2 por ciento en 2001 hasta 44.4 por ciento en 2008 (ver cuadro N° 9).

Las preguntas que capturaron esta evolución, fueron las siguientes:

Pregunta N° 155: ¿Usa energía eléctrica para iluminar su vivienda?

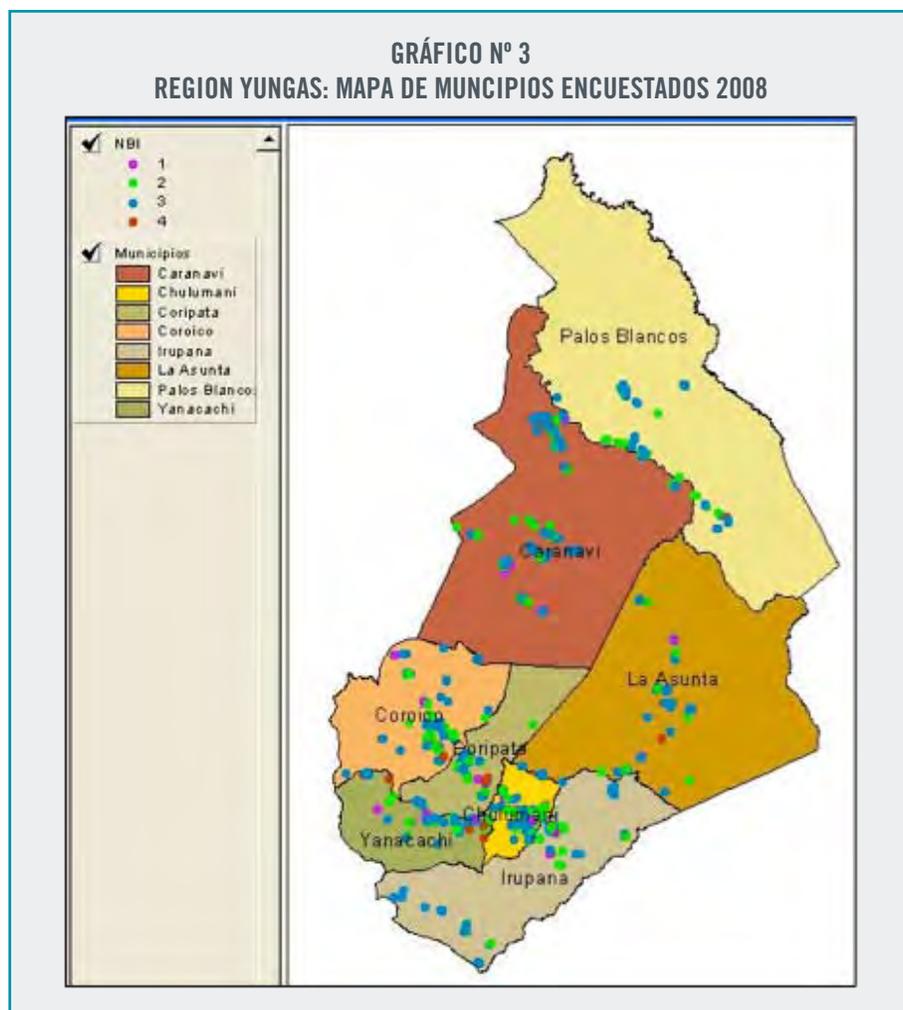
Pregunta N° 158: ¿Principalmente qué tipo de combustible o energía utiliza para cocinar?: leña, guano, bosta, taquia, kerosene, gas, garrafa o cañería, electricidad, otros.

CUADRO N° 8 ÍNDICES DE ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS (PORCENTAJE DE HOGARES)			
DETALLE	CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA - INE 2001	ESTUDIO NBI 2004	ESTUDIO NBI 2008
Disponibilidad de Energía eléctrica	35.4	74.9	83.1
Principal Combustible utilizado para cocinar: Gas	16.2	59.6	44.4

Fuente: Elaboración propia en base a datos INE 2001, Estudio NBI 2004 y Estudio NBI 2008.

Como se observa, las dimensiones de servicios e insumos básicos y educación, denotan mejoras sustanciales y, por tanto, explican buena parte la evolución positiva del índice NBI de la Región Yungas entre 2001 y 2008. Sin embargo, enfatizamos que,

dado que se ha definido a la pobreza como carencia, a efectos del presente estudio, su superación consiste en el establecimiento de mínimos de acceso y no en lograr la calidad de los servicios o insumos básicos que se brindan a la sociedad.



4. Evolución del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas por series de tiempo (2004 y 2008) - Comparable por zonas

A diferencia del período 2001 - 2004, que estuvo signado por la crisis del año 2000 y que repercutió en las bajas tasas de crecimiento de la economía boliviana, hasta lograr la recuperación alrededor del 3.3 por ciento de crecimiento del PIB, recién el año 2003; el período 2004 - 2008 fue de expansión económica, tanto así que el pico de crecimiento de la década sería probablemente el alcanzado la gestión pasada, el 2008, con una tasa anual de crecimiento del PIB del 6.8 por ciento.

No resulta raro que el índice NBI, durante el período a nivel de Zonas⁹ de los Yungas de La Paz entre 2004 - 2008, haya disminuido, tanto en los municipios de la zona tradicional como en los otros de la región, incluyendo la Zona de Caranavi; puesto que su comportamiento, además de reflejar la acumulación de inversión pública desatada en el marco de la participación popular y de los esfuerzos de la cooperación internacional, ha acompañado la expansión económica de los últimos cuatro años.

CUADRO N° 9 ZONAS YUNGAS: EVOLUCION DEL NBI 2004 - 2008 (POBLACIÓN POBRE) (EN PORCENTAJE DE HOGARES)				
ZONAS	MUNICIPIO	CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA - INE 2001	ESTUDIO NBI 2004	ESTUDIO NBI 2008
Zona 1	Coroico	79.1	59.4	47.8
	Chulumani			
	Coripata			
	Yanacachi			
	Irupana			
Zona 2	Caranavi	86.6	80.1	54.9
Zona 3	La Asunta	94.9	73.0	70.6
Zona 4	Palos Blancos	90.5	71.4	57.1
TOTAL REGION YUNGAS		85.3	70.3	52.2

Fuente: Elaboración propia en base a datos INE 2001, Estudio NBI 2004 y Estudio NBI 2008.

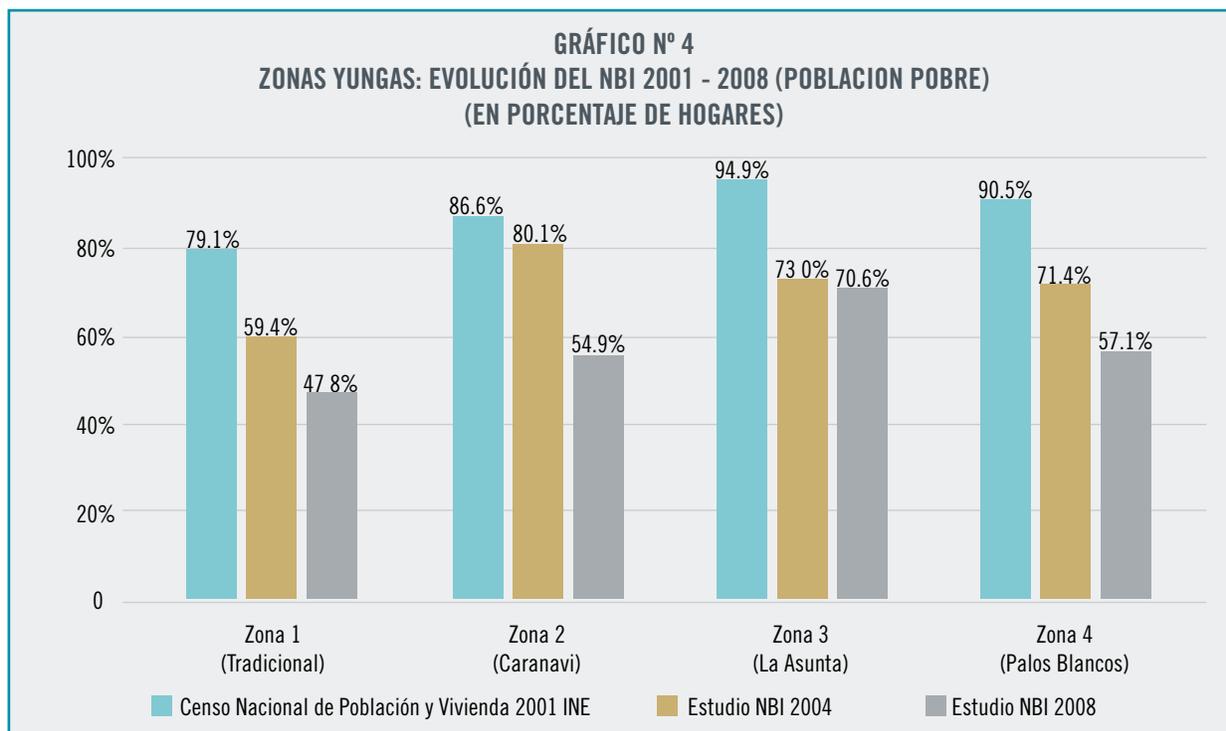
9. El análisis del índice NBI a nivel de zonas de los Yungas se realiza para comparar los resultados obtenidos durante el Estudio NBI de 2004



En los municipios de la Zona Tradicional en conjunto, el índice NBI ha bajado desde 59.4 por ciento en 2004 hasta 47.8 por ciento en el 2008, lo que significa una reducción de la pobreza de 11.6 por ciento.

Con excepción de la zona 3 (La Asunta) en todas las otras zonas, la disminución de la pobreza tam-

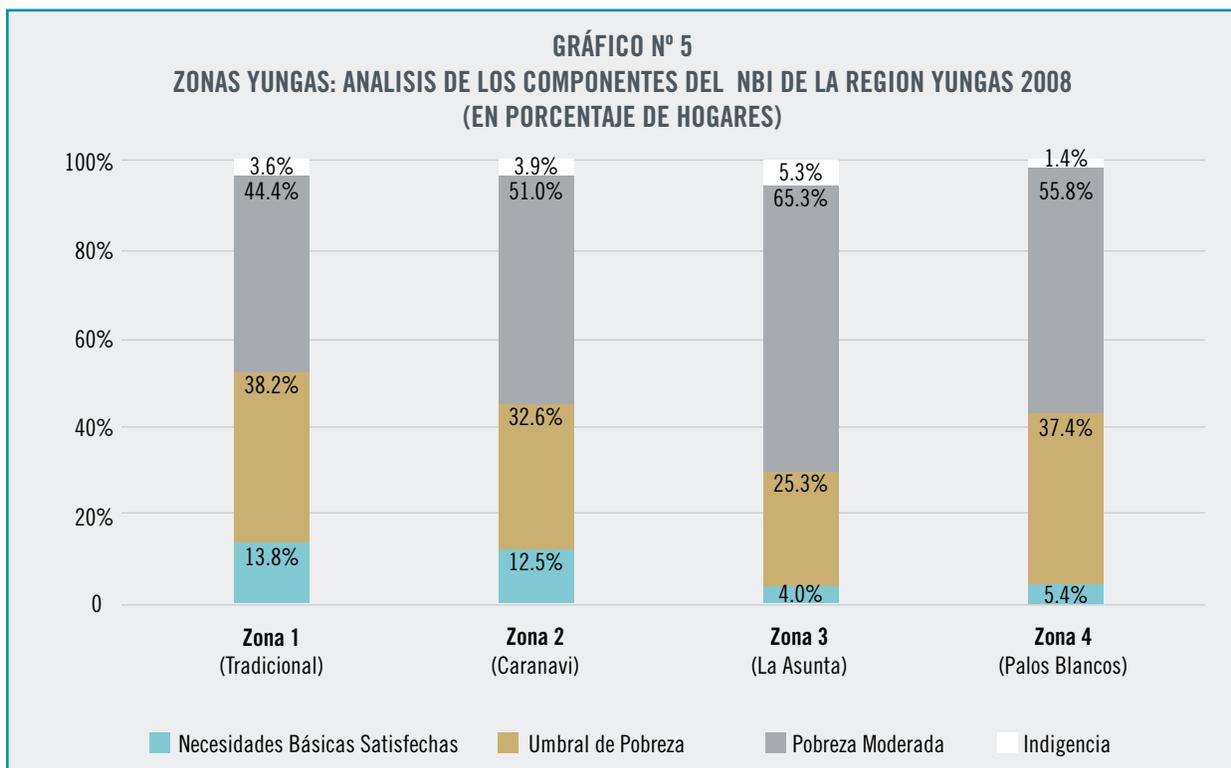
bién ha sido importante: en la zona 4 (Palos Blancos) el NBI ha variado en un 14.3 por ciento. En la zona 2 (Caranavi), en el mismo período de tiempo, el NBI ha disminuido un 25.2 por ciento. Por otro lado, en la zona 3 (La Asunta), en cambio, el índice NBI bajó en solo un 2.4 por ciento.



Haciendo un análisis de los estratos de pobreza por zonas, se aprecia que en la zona 4 (Palos Blancos), los hogares en el estrato de pobreza moderada disminuyeron a favor del estrato inmediatamente superior denominado umbral de pobreza; el cual creció en 16.1 puntos porcentuales entre el 2004 y el 2008.

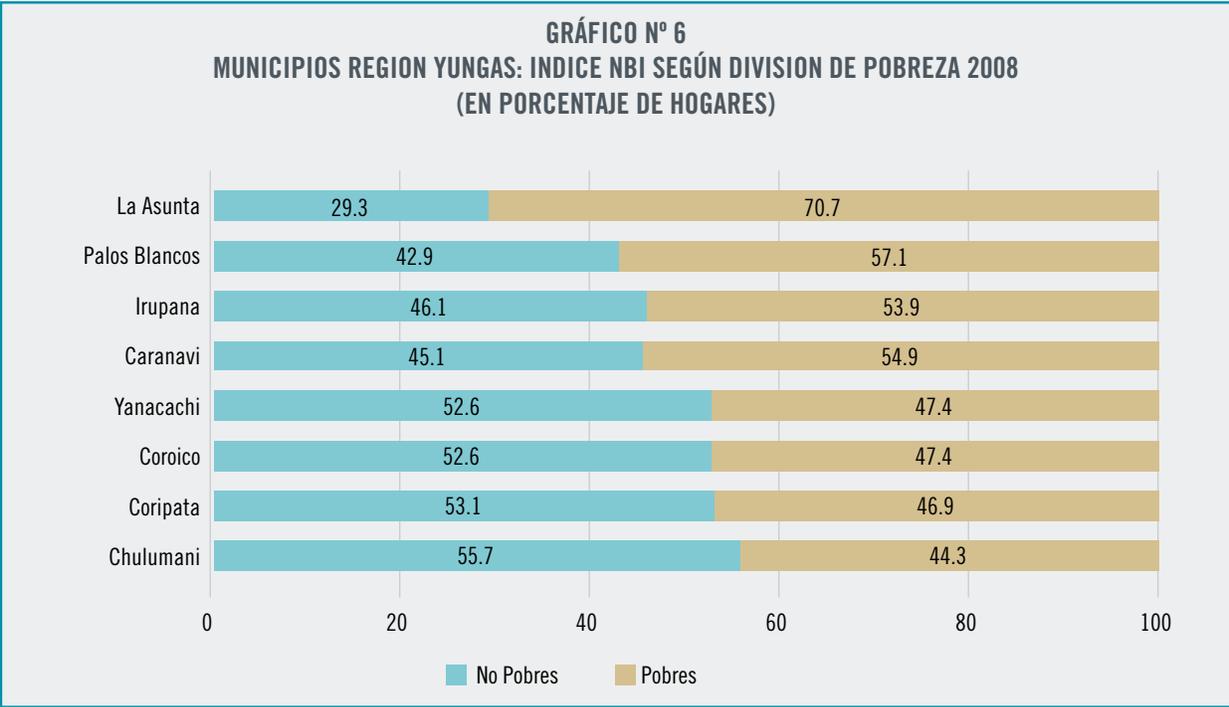
La zona 2 (Caranavi) muestra una disminución significativa de la pobreza moderada entre el 2004 y el 2008, decremento que se traduce en un crecimiento del estrato umbral de la pobreza y del estrato necesidades básicas satisfechas.

En la zona 3 (La Asunta), el decremento de hogares pobres es de apenas 2.4 puntos porcentuales, lo que no significa que no se registraron cambios importantes en la estratificación de hogares según el índice NBI. Los hogares en el estrato de indigencia disminuyeron a favor del estrato inmediatamente superior de pobreza moderada. Aunque el nivel de hogares pobres se mantuvo sin cambios significativos entre el 2004 y el 2008, la severidad de la pobreza disminuyó.



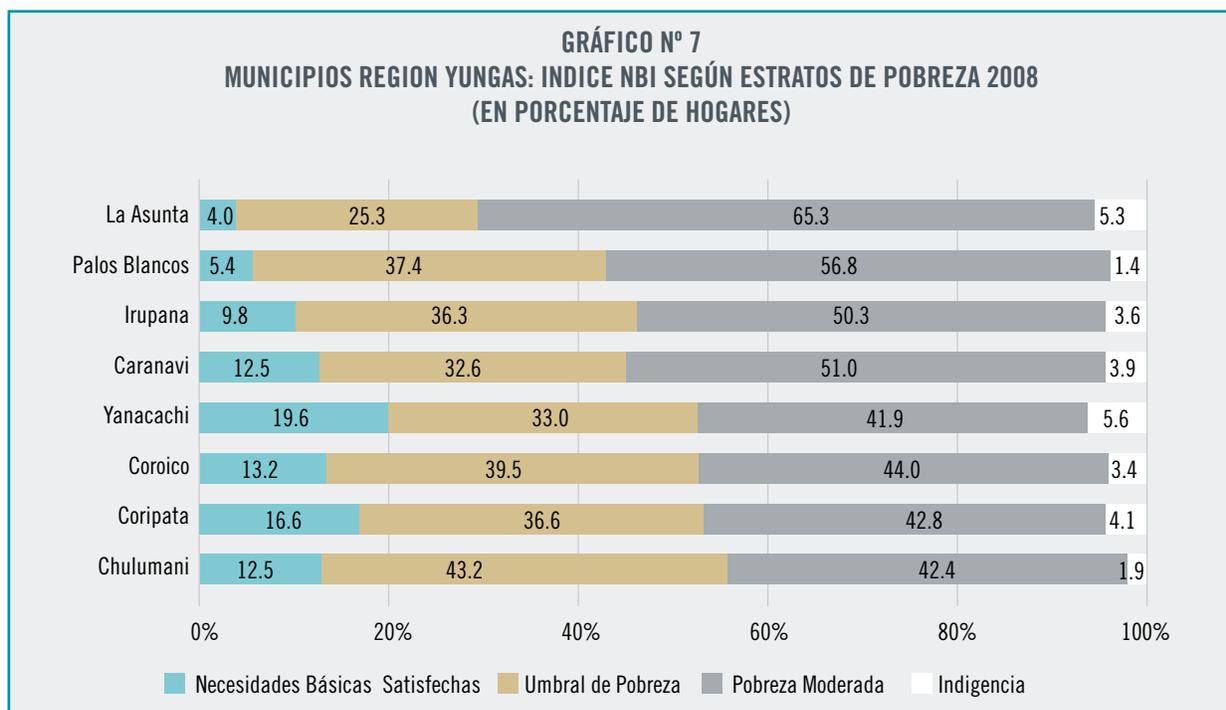
5. Análisis Comparativo de los Índices de Necesidades Básicas Insatisfechas (2008) de la Región Yungas de La Paz, a nivel de Municipios

El análisis del comportamiento entre los municipios de la Región de los Yungas de La Paz durante el año 2008 muestra que, siendo el promedio de la región el 52.2 por ciento de hogares pobres según el índice NBI, los municipios cerca de la valor de porcentaje de población pobre de la región son los siguientes: Irupana que presenta un índice NBI igual a 53.9 por ciento de familias pobres y Caranavi con un índice igual a 54.9 por ciento.

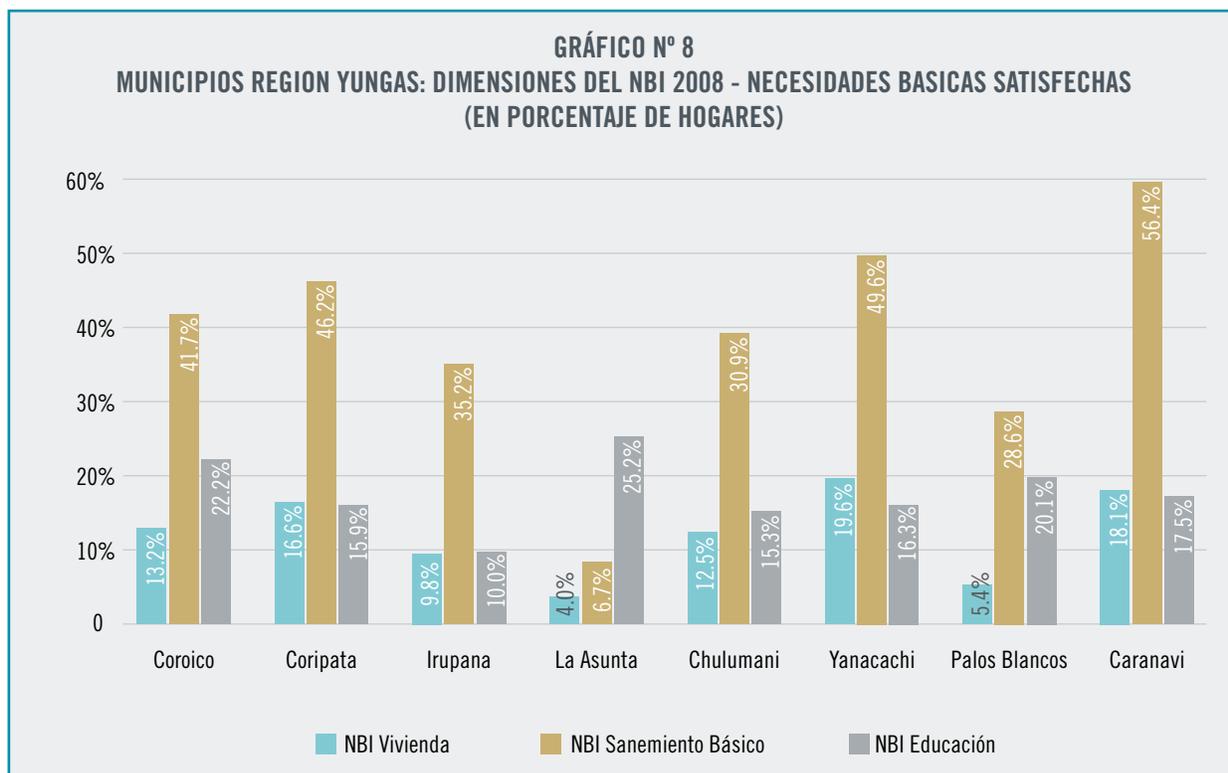


Los municipios con un índice NBI inferior al valor de la Región Yungas de La Paz en 5 o más puntos, es decir significativamente menos pobres son: Yanacachi (47.4 por ciento), Coroico (47.4 por ciento), Coripata (46.9 por ciento) y Chulumani (44.3 por ciento). Estos municipios que se encuentran en la Zona Tradicional, a la vez, son los que poseen los centros urbanos más poblados.

Los municipios con un nivel de pobreza superior a la media valor de la Región Yungas de La Paz en 5 o más puntos porcentuales, es decir claramente más pobres son: Palos Blancos (57.1 por ciento) y La Asunta (70.7 por ciento).



Es interesante notar que en el municipio de Yanacachi se dan los dos extremos: por un lado, el mayor porcentaje de hogares indigentes (5.6 por ciento) y, a la vez, el mayor porcentaje de hogares no pobres o con necesidades básicas satisfechas (19.6 por ciento) en relación a los otros municipios.



Al igual que los resultados de los análisis horizontales, el análisis del comportamiento de la pobreza intermunicipal, según dimensiones que conforman el índice NBI (ver Gráfico No. 7), se muestra que en los municipios cuyo índice está cercano a la media, la evolución significativa en la reducción de la pobreza se explica por el acceso de los hogares a los servicios e insumos básicos.

En los municipios que se alejan hacia arriba de la media, es decir notablemente menos pobres que el promedio de la región, el índice NBI ha tenido una incidencia por el acceso a servicios e insumos básicos y también a educación. Como ya anotamos, las preguntas de la boleta que capturan estos índices específicos, sólo preguntan por el acceso y no así por la sostenibilidad en los procesos de disminución de la pobreza familiar.



6. Conclusiones

CONCLUSIONES SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA POBREZA REGIONAL

La pobreza de las familias en la Región los Yungas de La Paz, medida por el índice NBI ha disminuido 33.1 puntos porcentuales desde el año 2001 hasta el 2008.

La pobreza medida por el índice NBI en la Región de los Yungas de La Paz ha disminuido en un 18.1 por ciento entre el 2004 y 2008.

La dimensión servicios básicos e insumos y la dimensión educación, son las que mayor desempeño positivo han mostrado, explicando así el decremento de los hogares pobres en los tres momentos del tiempo (2001 - 2004- 2008).

CONCLUSIONES SOBRE LA POBREZA MUNICIPAL DURANTE EL AÑO 2008

Los niveles de pobreza de los municipios de la Región de los Yungas de La Paz, medidos por el índice de necesidades básicas insatisfechas, durante la gestión 2008, están entre 70.7 por ciento (La Asunta) y 44.3 por ciento (Chulumani).

Los municipios con un nivel de pobreza superior a la media valor de la Región Yungas de La Paz en 5 o más puntos porcentuales, es decir claramente más pobres son: Palos Blancos (57.1 por ciento) y La Asunta (70.7 por ciento).



Los municipios de Yanacachi (47.4 por ciento), Coroico (47.4 por ciento), Coripata (46.9 por ciento) y Chulumani (44.3 por ciento), tienen un índice NBI inferior al valor de la región (52.2 por ciento) en 5 o más puntos, es decir significativamente menos pobres.

Los municipios de Palos Blancos (57.1 por ciento) y La Asunta (70.7 por ciento), tienen un nivel de pobreza superior valor de la Región en 5 o más puntos porcentuales, es decir claramente más pobre.

CONCLUSIONES SOBRE LA SOSTENIBILIDAD DE LOS AVANCES

Los avances en la disminución de la pobreza en los municipios de la Región de los Yungas de La Paz están afincadas en la dimensión servicios e insumos básicos, particularmente servicio sanitario, agua por cañería y electricidad. En segundo término, en la dimensión de acceso a la educación.

Desde la perspectiva de algunas experiencias en países y regiones con similar nivel de desarrollo, los éxitos en la lucha contra la pobreza sólo son sostenibles en el tiempo si la mejora incluye también mejoras en la calidad de los servicios y, especialmente, en la calidad de la educación.

El índice NBI, tal como está diseñado no es explicativo respecto a la sostenibilidad, si aceptamos que ésta depende de la calidad y no del acceso.

Adicionalmente, la sostenibilidad de los avances de la lucha contra la pobreza y de los avances registrados en su disminución, en una Región como los Yungas de La Paz, no sólo depende de las cuatro dimensiones del NBI (aún así profundicemos más allá de la simple dotación y podamos construir y operar índices de calidad), sino también de varias dimensiones ausentes en este estadístico, como la dimensión geográfica, pues la pobreza es también un fenómeno relativo a la cercanía o no de los municipios a las vías camineras, o la dimensión ambiental, relativa a la calidad de los suelos, a la disponibilidad de agua, a la vulnerabilidad ambiental y a la gestión del uso de los recursos forestales.

7. Bibliografía

CEDLA, Varios autores. TRABAJO Y PRODUCCIÓN DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA, 2004

Ministerio de Planificación del Desarrollo, INFORME FINAL DE LA PROTECCIÓN SOCIAL EN BOLIVIA, 2008.

UDAPE, Documento de trabajo. HACIA UNA ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN BOLIVIA, 2008.

CEPAL, Unidad de Estadísticas Sociales, Propuesta para un compendio de latinoamericano de índices sociales Serie Estudios Estadísticos y Prospectivos, 2005.

CIES SRL (Por encargo de ACDIVOCA) Estudio de Línea Base “Descripción y Análisis Socioeconómico Comparativo en el Ámbito de Hogares Rurales en las Provincias Sud Yungas, Nor Yungas y Caranavi del Departamento de La Paz” 2005